|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN** |  | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
| **TỈNH KHÁNH HÒA** |  | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  |  |  |
| Số: /BC-UBND |  | *Khánh Hòa, ngày 22 tháng 4 năm 2024* |

**DỰ THẢO**

**BÁO CÁO**

**Kết quả góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung**

**Nghị định số 73/2019/NĐ-CP của Chính phủ**

|  |  |
| --- | --- |
| Kính gửi: | Văn phòng Chính phủ. |

Thực hiện Công văn số 615/VPCP-TH ngày 20/4/2024 của Văn phòng Chính phủ về việc mời họp về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước, UBND tỉnh Khánh Hòa báo cáo một số nội dung liên quan đến việc góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 73/2019/NĐ-CP như sau:

Thực hiện Công văn số 469/BTTTT-CĐSQG ngày 01/02/2024 của Bộ Thông tin và Truyền thông, UBND tỉnh Khánh Hòa đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn nghiên cứu, góp ý đối với nội dung dự thảo Nghị định *(tại Công văn số 932/STTTT-CNTTBCVT ngày 26/3/2024)*. Nội dung góp ý đối với dự thảo Nghị định được tổng hợp như sau:

**1. Tại điểm a khoản 4 Điều 1 (Sửa đổi khoản 4) dự thảo Nghị định**

Kiến nghị bổ sung, điều chỉnh nội dung quy định thành: *“4. Trường hợp dự án đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin có hạng mục đầu tư thuộc lĩnh vực khác, việc quản lý chi phí, quản lý chất lượng hạng mục đầu tư đó thực hiện theo quy định của pháp luật chuyên ngành liên quan* ***hoặc vận dụng quản lý chi phí, quản lý chất lượng theo quy định tại Nghị định này nếu đơn vị đầu mối tổ chức thẩm định chấp thuận****”.*

Lý do: Trên thực tế, hiện nay nhiều Bộ ngành chưa ban hành các văn bản pháp luật chuyên ngành liên quan để thực hiện quản lý chất lượng, quản lý chi phí đối với cáchạng mục thuộc lĩnh vực khác (không có cấu phần xây dựng) như lắp đặt điều hòa, chống sét, phòng cháy chữa cháy, thiết bị giáo dục, thiết bị điện tử, thiết bị chuyên ngành khác,... Do vậy, các cơ quan, đơn vị còn gặp lúng túng trong việc đề xuất quản lý chất lượng, chi phí đối với các hạng mục lĩnh vực khác trong dự án công nghệ thông tin.

**2. Tại khoản 5 Điều 1 (Bổ sung Điều 8a Mục 1 Chương II) dự thảo Nghị định**

Kiến nghị nghiên cứu điều chỉnh khoản 5 theo hướng *các* *cá nhân độc lập, cá nhân thuộc tổ chức* ***tư vấn*** *hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin* thì phải có đủ năng lực và kinh nghiệm về quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin nhằm bảo đảm chất lượng dịch vụ tư vấn cung cấp; *cán bộ, công chức, viên chức làm công tác quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin, người làm công tác quản lý đầu tư hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin* *thuộc các chủ đầu tư* phải được bồi dưỡng chuyên môn về quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin theo hướng dẫn của Bộ Thông tin và Truyền thông.

Nội dung đề xuất chỉnh sửa cụ thể như sau:

*“****Điều 8a. Bồi dưỡng chuyên môn về quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin***

*1. Cá nhân độc lập, cá nhân thuộc tổ chức* ***tư vấn*** *hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin phải* ***có đủ năng lực và kinh nghiệm*** *về quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin.*

*2. Bộ Thông tin và Truyền thông quy định về đào tạo, bồi dưỡng, cập nhật kiến thức, nghiệp vụ chuyên môn về quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin cho* ***cá nhân độc lập, cá nhân thuộc tổ chức tư vấn hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin; cán bộ, công chức, viên chức chức làm công tác quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin; người làm công tác quản lý đầu tư hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin thuộc các chủ đầu tư.***

*3. Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan khác ở trung ương, Ủy ban nhân dân các cấp tổ chức bồi dưỡng kiến thức, nghiệp vụ chuyên môn về quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin cho cán bộ, công chức, viên chức làm công tác quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin.”*

**3. Tại khoản 8 Điều 1 (Sửa đổi khoản 2 Điều 12) dự thảo Nghị định**

Kiến nghị lược bỏ nội dung ***“hoặc căn cứ theo kế hoạch ứng dụng công nghệ thông tin được duyệt”*** trong đoạn sau:*“2. Nội dung báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án thực hiện theo quy định tại Luật đầu tư công. Việc xác định sơ bộ tổng mức đầu tư trong nội dung của báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án thực hiện theo phương pháp so sánh hoặc phương pháp chuyên gia hoặc theo báo giá thị trường hoặc kết hợp các phương pháp hoặc căn cứ theo kế hoạch ứng dụng công nghệ thông tin được duyệt.*

*Bộ Thông tin và Truyền thông hướng dẫn chi tiết các phương pháp xác định sơ bộ tổng mức đầu tư quy định tại khoản này”,*

Lý do: Trên thực tế, dự kiến tổng mức đầu tư triển khai dự án, nhiệm vụ được tổng hợp tại Kế hoạch ứng dụng công nghệ thông tin chỉ là dự tính theo đề xuất của cơ quan chủ trì triển khai, chỉ đến bước lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án, chủ trương thực hiện nhiệm vụ các cơ quan chủ trì mới tiến hành đánh giá hiện trạng và các điều kiện liên quan để có cơ sở xác định hạng mục đầu tư, tổng mức đầu tư và khái toán chi phí từng hạng mục.

**4.** **Tại khoản 9 Điều 1 (Sửa đổi điểm b khoản 2 Điều 16) dự thảo Nghị định**

Đề nghị bổ sung nội dung sau vào đoạn: *“Đối với các dự án xây dựng/có hạng mục xây dựng cơ sở dữ liệu, cần thuyết minh về xây dựng hệ thống quản lý cơ sở dữ liệu; thu thập dữ liệu ban đầu; tổ chức tiếp nhận dữ liệu, chia sẻ dữ liệu và hoạt động quản lý việc tiếp nhận, chia sẻ dữ liệu; đăng ký dịch vụ chia sẻ dữ liệu với Bộ Thông tin và Truyền thông****/Bộ ngành/địa phương****; kết nối, chia sẻ dữ liệu với Nền tảng tích hợp, chia sẻ dữ liệu quốc gia****/Bộ ngành/địa phương****”.*

**5. Tại khoản 12 Điều 1** **(sửa đổi khoản 2 Điều 20) dự thảo Nghị định**

Đề nghị bổ sung nội dung sau vào đoạn: *“2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thành lập Hội đồng thẩm định hoặc giao đơn vị chuyên môn về công nghệ thông tin trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thẩm định thiết kế cơ sở* ***(hoặc thuê chuyên gia thẩm định thiết kế cơ sở trong trường hợp cần thiết)*** *đối với dự án do Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp quyết định đầu tư, trừ các dự án có thiết kế cơ sở thuộc thẩm quyền thẩm định của Bộ Thông tin và Truyền thông.*

*3. Người có thẩm quyền quyết định đầu tư thành lập Hội đồng thẩm định hoặc giao đơn vị chuyên môn về công nghệ thông tin trực thuộc người có thẩm quyền quyết định đầu tư* ***tổ chức*** *thẩm định thiết kế cơ sở, trừ các dự án có thiết kế cơ sở thuộc thẩm quyền thẩm định của Bộ Thông tin và Truyền thông hoặc thuộc thẩm quyền thẩm định quy định tại khoản 2 Điều này.”*

Lý do: Hiện nay, cơ quan quản lý đầu tư tại nhiều địa phương đã tham mưu thành lập Hội đồng thẩm định của tỉnh để thẩm định các dự án không có cấu phần xây dựng (Sở Thông tin và Truyền thông tham gia với vai trò là thành viên hội đồng và thực hiện thẩm định thiết kế cơ sở dự án theo quy định Nghị định số 73/2019/NĐ-CP). Xét thấy việc Sở Thông tin và Truyền thông tiếp tục tham mưu UBND tỉnh thành lập Hội đồng thẩm định khác để thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết dự án không phù hợp với thực tế triển khai, đồng thời cũng chưa giải quyết được tình trạng “quá tải” của các Sở Thông tin và Truyền thông trong giai đoạn hiện nay, nhất là trong điều kiện số lượng biên chế tham mưu chuyển đổi số tại các Sở Thông tin và Truyền thông rất hạn chế, kiêm nhiệm tham mưu nhiều mảng, lĩnh vực, năng lực chuyên môn CBCC tham gia thẩm định không có khả năng thẩm định các dự án, nhiệm vụ CNTT áp dụng giải pháp kỹ thuật công nghệ mới, phức tạp.

**6. Tại khoản 20 Điều 1 (Sửa đổi, bổ sung Điều 51) dự thảo Nghị định**

Thời gian qua, các địa phương nhận được Công văn số 2241/BTC-HCSN ngày 01/03/2024 của Bộ Tài chính đề nghị có ý kiến về nội dung quy định tại Nghị định của Chính phủ quy định việc sử dụng kinh phí chi thường xuyên từ NSNN thực hiện các nhiệm vụ cải tạo, nâng cấp, sửa chữa, bảo dưỡng, mua sắm tài sản, trang thiết bị. Theo đó, tại khoản a mục 3 Công văn số 2241/BTC-HCSN, Bộ Tài chính đang đề xuất hạn mức được sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên của NSNN như sau: *“Cho phép sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên của NSNN để thực hiện các dự án có tổng mức đầu tư* ***đến 15 tỷ đồng****, gồm: Xây dựng mới các hạng mục công trình trong các cơ sở, dự án, công trình đã có; cải tạo, nâng cấp, mở rộng dự án đã đầu tư xây dựng”*.

Do vậy, đề nghị Bộ Thông tin và Truyền thông phối hợp Bộ Tài chính và các Bộ, ngành liên quan, nghiên cứu các quy định và tình hình thực tiễn để đề xuất phương án hạn mức kinh phí phù hợp, bảo đảm tính thống nhất giữa các văn bản quy phạm pháp luật của Chính phủ.

**7. Tại khoản 29 Điều 1 (Bổ sung Điều 59a) dự thảo Nghị định**

Bổ sung nội dung quy định trách nhiệm của Bộ Tài chính trong việc tham mưu trình cấp có thẩm quyền ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán chi phí quản lý dự án trong trường hợp chủ đầu tư trực tiếp quản lý dự án quy định tại điểm a khoản 1 Điều 42 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP *(chủ đầu tư thành lập Ban quản lý dự án hoặc không thành lập Ban quản lý dự án mà sử dụng bộ máy chuyên môn của mình để quản lý, điều hành dự án hoặc thuê người có chuyên môn, kinh nghiệm để hỗ trợ quản lý dự án)*.

**8. Tại khoản 31 Điều 1 (Sửa đổi, bổ sung khoản 7, khoản 7a và khoản 7b Điều 59) dự thảo Nghị định**

Đề nghị bổ sung nội dung quy định trách nhiệm của Bộ Thông tin và Truyền thông trong việc tổ chức hướng dẫn, đào tạo, tập huấn chuyên sâu các quy định, tiêu chuẩn, quy chuẩn, định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá ứng dụng công nghệ thông tin cho các đơn vị chuyên trách về công nghệ thông tin các Bộ, ngành, địa phương nhằm bảo đảm có đủ năng lực để thực hiện nhiệm vụ được giao tại khoản 32 Điều 1 dự thảo Nghị định này: *“5. Ban hành, hướng dẫn, kiểm tra, giám sát việc thực hiện tiêu chuẩn, quy chuẩn, định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá ứng dụng công nghệ thông tin theo thẩm quyền quy định”.*

**9. Tại khoản 32 Điều 1 (Bổ sung khoản 8 Điều 60) dự thảo Nghị định**

Đề nghị chỉnh sửa nội dung khoản 8 Điều 60 thành: *“8.* ***Tổ chức triển khai*** *lưu trữ thông tin dự án đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước của bộ, ngành, địa phương mình quản lý vào* ***nền tảng quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin do Bộ Thông tin và Truyền thông triển khai****”* để phù hợp với nội dung chỉnh sửa, bổ sung trách nhiệm của Bộ Thông tin và Truyền thông trong việc xây dựng, vận hành, duy trì nền tảng quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin quy định tại khoản 31 Điều 1 dự thảo Nghị định; sử dụng thống nhất hệ thống nền tảng quản lý đầu tư từ Trung ương đến địa phương, tránh đầu tư trùng lắp, gây lãng phí.

**10. Tại khoản 33 Điều 1 (Bổ sung Điều 61a) dự thảo Nghị định**

Đề nghị lược bỏ nội dung quy định: *“5. Chịu trách nhiệm trước pháp luật, người có thẩm quyền, chủ đầu tư, đơn vị trình thẩm định về kết quả thẩm định và các công việc được giao theo quy định tại Điều này”*;đồng thời kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền, Bộ ngành liên quan nghiên cứu sửa đổi, bổ sung danh sách phí, lệ phí ban hành kèm theo Luật phí và lệ phí, tham mưu các nội dung quy định về mức thu, quản lý, sử dụng phí thẩm định dự án, thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết, đề cương và dự toán chi tiết, kế hoạch thuê hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin, nhằm bảo đảm tính hài hòa về trách nhiệm và quyền lợi của các cơ quan, cá nhân tham gia công tác thẩm định.

Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa kính gửi Văn phòng Chính phủ tổng hợp./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** | **CHỦ TỊCH** |
| - Như trên;  - Các sở, ban, ngành (VBĐT);  - UBND các huyện, TX, TP (VBĐT);  - Lưu: VT, (NT). |  |